

**College van beroep
voor de examens**

UITSpraak 23 – 014

Rapenburg 70
Postbus 9500
2300 RA Leiden
T 071 527 81 18

van het College van beroep voor de examens van de Universiteit Leiden

inzake het beroep van

[naam], appellant,

tegen

het Bestuur van de Faculteit [X], verweerder.

Procesverloop

Appellant heeft verzocht om per 1 februari 2023 toegelaten te worden tot de masteropleiding [X], [X] (hierna: de opleiding).

Bij besluit van 23 december 2022 heeft verweerder voorwaardelijk toegelaten tot de opleiding. Als voorwaarde heeft verweerder onder meer gesteld dat een Engelse IELTS taalttest moet worden overgelegd met een totaalscore van 7.0, met ten minste 6.5 voor *‘reading, speaking and listening’* en ten minste 7.0 voor *‘writing’*.

Tegen dit besluit heeft appellant op 12 januari 2023 administratief beroep aangetekend.

Verweerder heeft het College laten weten dat is onderzocht of een minnelijke schikking tussen partijen mogelijk was. Een minnelijke schikking is niet bereikt.

Op 23 januari 2023 is het beroep behandeld tijdens een hoorzitting van een kamer uit het College. Appellant is niet bij de zitting verschenen. Ook namens verweerder is niemand verschenen.

**Uitspraak
23-014**

Overwegingen

Blad 6/6

Het College heeft kennis genomen van de standpunten van partijen, zoals weergegeven in de stukken.

Het College dient overeenkomstig artikel 7.61, tweede lid, van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek te beoordelen of het bestreden besluit al dan niet in strijd is met het recht.

Appellant heeft aangegeven dat hij niet tijdig kan voldoen aan één van de voorwaarden die verweerder aan zijn toelating tot de opleiding heeft gesteld. Het resultaat van de door hem gemaakte IELTS taalttest is daarvoor net iets te laag: hij behaalde een totaalscore van 8.0, maar voor het onderdeel ‘writing’ een 6.5 (dus volgens hem slechts 0.5 te laag). Hij wil graag starten met de opleiding per 1 februari 2023 en de taaltoets op een later moment inhalen.

Voor de toelating tot de opleiding per 1 februari 2023 moet uitgegaan worden van de Onderwijs- en Examenregeling masteropleiding Political Science 2022-2023 (hierna: “de OER”). Dat in de OER zelf is vermeld dat hoofdstuk 5, dat gaat over toelating tot het programma, ziet op toelating per september 2023 of februari 2024 maakt dit niet anders. Gegeven dat de OER verder geen bepalingen over toelating bevat en de OER 2021-2022 sinds 1 september 2022 niet meer geldt, zou dat immers betekenen dat voor toelating tot de masteropleiding per 1 februari 2023 in het geheel geen – kwalitatieve – toelatingseisen zouden gelden. Dat kan de OER-regelgever redelijkerwijs niet bedoeld hebben.

Op grond van artikel 5.2.3.2 van de OER kan aan een student, zoals in het geval van appellant, die niet voldoet aan de taalcriteria van artikel 5.2.3.1 van de OER, voor toelating tot de opleiding ten minste als vereiste worden gesteld een IELTS taalttest 6.5 of TOEFL taalttest (internet-based) 90. Een nadere specificatie wat betreft de resultaten van de deelonderdelen van de toets is anders dan in de OER 2021-2022 het geval was, in deze OER niet meer opgenomen.

Voor zover verweerder zich op het standpunt zou stellen dat de woorden ‘at least one’ in artikel 5.2.3.2 van de OER ruimte bieden om nadere, niet in de OER vermelde kwalitatieve eisen te stellen, kan hij daarin niet worden gevolgd. Op

**Uitspraak
23-014**

Blad 6/6

grond van artikel 7.30b, tweede lid, van de WHW dienen kwalitatieve eisen in de OER worden opgenomen.

Naar door verweerder niet is bestreden, heeft appellant voor zijn IELTS taaltest een totaalscore van 8.0 behaald. Daarmee voldoet hij aan de toelatingsvoorwaarde gesteld in artikel 5.2.3.2. van de OER. Het moeten inleveren van een IELTS taaltest met een totaalscore van 7.0 met ten minste 6.5 voor lezen, spreken en luisteren en ten minste 7.0 voor schrijven, dan wel een vergelijkbare TOEFL- of Cambridge ESOL tekst is dan ook ten onrechte als voorwaarde aan de toelating verbonden.

Het administratief beroep is gegrond en het bestreden besluit moet in zoverre worden vernietigd. Nu verweerder niet is verschenen en ook geen verweerschrift heeft ingediend, is niet weersproken dat appellant heeft voldaan aan de andere toelatingsvoorwaarde dat hij een gewaarmerkte kopie van zijn [X] in Communication en van zijn cijferlijst van [X] heeft overgelegd. Aangezien appellant aldus heeft voldaan aan de voor hem krachtens de OER geldende toelatingsvoorwaarden, is hij per 1 februari 2023 onvoorwaardelijk toegelaten tot de opleiding.

Hiermee komt het College gedeeltelijk terug van de beslissing die door de secretaris van het College op 23 januari 2023 aan partijen is medegedeeld en die inhoudt dat appellant weliswaar per 1 februari 2023 is toegelaten tot de opleiding, maar vóór afronding daarvan alsnog aan de in het besluit neergelegde taaleisen moet voldoen. Het College acht dit aanvaardbaar omdat deze afwijking in het voordeel van appellant is en het in de eerste plaats de verantwoordelijkheid van verweerder was het toelatingsverzoek aan de juiste versie van de OER te toetsen.

De beslissing

Het College van beroep voor de examens van de Universiteit Leiden,

gezien artikel 7.61 van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek,

- I. verklaart het administratief beroep gegrond;
- II. vernietigt het bestreden besluit van 23 december 2022, voor zover daarin als toelatingsvoorwaarde is opgenomen dat appellant een IELTS taaltest met een

**Uitspraak
23-014**

Blad 6/6

totaalscore van 7.0 met ten minste 6.5 voor lezen, spreken en luisteren en ten minste 7.0 voor schrijven, dan wel een vergelijkbare TOEFL- of Cambridge ESOL test moet overleggen;
III. bepaalt dat appellant per 1 februari 2023 onvoorwaardelijk tot de opleiding is toegelaten.

Aldus vastgesteld door een kamer uit het College van beroep voor de examens, bestaande uit mr. O. van Loon, voorzitter, dr. A.M. Rademaker en J.J. Christiaans BA, bijgestaan door mr. I.L. Schretlen, secretaris.

mr. O. van Loon,
voorzitter

mr. I.L. Schretlen,
secretaris

Verzonden op:

Voor eensluidend afschrift,